

# 中共中央 国务院 关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见

(上接2版)

(六) 推动陆海统筹发展。加强海洋经济发展顶层设计,完善规划体系和管理机制,研究制定陆海统筹政策措施,推动建设一批海洋经济示范区。以规划为引领,促进陆海在空间布局、产业发展、基础设施建设、资源开发、环境保护等方面全方位协同发展。编制实施海岸带保护与利用综合规划,严格围填海管控,促进海岸地区陆海一体化生态保护和整治修复。创新海域海岛资源市场化配置方式,完善资源评估、流转和收储制度。推动海岸带管理立法,完善海洋经济标准体系和指标体系,健全海洋经济统计、核算制度,提升海洋经济监测评估能力,强化部门间数据共享,建立海洋经济调查体系。推进海上务实合作,维护国家海洋权益,积极参与维护和完善国际和地区海洋秩序。

## 三、健全市场一体化发展机制

(七) 促进城乡区域间要素自由流动。实施全国统一的市场准入负面清单制度,消除歧视性、隐蔽性的区域市场准入限制。深入实施公平竞争审查制度,消除区域市场壁垒,打破行政性垄断,清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,进一步优化营商环境,激发市场活力。全面放宽城市落户条件,完善配套政策,打破阻碍劳动力在城乡、区域间流动的不合理壁垒,促进人力资源优化配置。加快深化农村土地制度改革,推动建立城乡统一的建设用地市场,进一步完善承包地所有权、承包权、经营权三权分置制度,探索宅基地所有权、资格权、使用权三权分置改革。引导科技资源按照市场需求优化空间配置,促进创新要素充分流动。

(八) 推动区域市场一体化建设。按照建设统一、开放、竞争、有序的市场体系要求,推动京津冀、长江经济带、粤港澳等区域市场建设,加快探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理方式一致、区域市场联动的区域市场一体化发展新机制,促进形成全国统一大市场。进一步完善长三角区域合作工作机制,深化三省一市在规划衔接、跨省际重大基础设施建设、环保联防联控、产业结构布局调整、改革创新等方面合作。

(九) 完善区域交易平台和制度。建立健全用水权、排污权、碳排放权、用能权初始分配与交易制度,培育发展各类产权交易平台。进一步完善自然资源资产有偿使用制度,构建统一的自然资源资产交易的平台。选择条件较好地地区建设区域性排污权、碳排放权等交易市场,推进水权、电力市场化交易,进一步完善交易机制。建立健全用能预算管理制。促进资本跨区域有序自由流动,完善区域性股权市场。

## 四、深化区域合作机制

(十) 推动区域合作互动。深化京津冀地区、长江经济带、粤港澳大湾区等合作,提升合作层次和水平。积极发展各类社会中介组织,有序发展区域性行业协会商会,鼓励企业组建跨地区跨行业产业、技术、创新、人才等

合作平台。加强城市群内部城市间的紧密合作,推动城市间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动,加快构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局。积极探索建立城市群协调治理模式,鼓励成立多种形式的城市联盟。

(十一) 促进流域上下游合作发展。加快推进长江经济带、珠江-西江经济带、淮河生态经济带、汉江生态经济带等重点流域经济带上下游间合作发展。建立健全上下游毗邻省市规划对接机制,协调解决地区间合作发展重大问题。完善流域内相关省市政府协商合作机制,构建流域基础设施体系,严格流域环境准入标准,加强流域生态环境共建共治,推进流域产业有序转移和产业升级,推动上下游地区协调发展。

(十二) 加强省际交界地区合作。支持晋陕豫黄河金三角、粤桂、湘赣、川渝等省际交界地区合作发展,探索建立统一规划、统一管理、合作共建、利益共享的合作新机制。加强省际交界地区城市间交流合作,建立健全跨省城市政府间联席会议制度,完善省际商会机制。

(十三) 积极开展国际区域合作。以“一带一路”建设为重点,实行更加积极主动的开放战略,推动构建互利共赢的国际区域合作新机制。充分发挥“一带一路”国际合作高峰论坛、上海合作组织、中非合作论坛、中俄东北-远东合作、长江-伏尔加河合作、中国-东盟合作、东盟与中日韩合作、中日韩合作、澜沧江-湄公河合作、图们江地区开发合作等国际区域合作机制作用,加强区域、次区域合作。支持沿边地区利用国际合作平台,积极主动开展国际区域合作。推进重点开发开放试验区建设,支持边境经济合作区发展,稳步建设跨境经济合作区,更好发挥境外产能合作园区、经贸合作区的带动作用。

## 五、优化区域互助机制

(十四) 深入实施东西部扶贫协作。加大东西部扶贫协作力度,推动形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量多种举措有机结合互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。强化以企业作为载体的扶贫协作,组织企业到贫困地区投资兴业、发展产业、带动就业。完善劳务输出精准对接机制,实现贫困人口跨省稳定就业。进一步加强扶贫协作双方党政干部和专业技术人员交流,推动人才、资金、技术向贫困地区和边境地区流动,深化实施携手奔小康行动。积极引导社会力量广泛参与深度贫困地区脱贫攻坚,帮助深度贫困群众解决生产生活困难。

(十五) 深入开展对口支援。深化全方位、精准对口支援,推动新疆、西藏和青海、四川、云南、甘肃四省藏区经济社会持续健康发展,促进民族交往交流交融,筑牢社会稳定和长治久安基础。强化规划引领,切实维护规划的严肃性,进一步完善和规范对口支援规划的编制实施和评估调整机制。加强资金和项目管理,科学开展绩效综合考核评价,推动对口支援向更深层次、更高质量、更可持续方向发展。

(十六) 创新开展对口协作(合作)。面向

经济转型升级困难地区,组织开展对口协作(合作),构建政府、企业和相关研究机构等社会力量广泛参与的对口协作(合作)体系。深入开展南水北调中线工程水源地对口协作,推动水源地绿色发展。继续开展对口支援三峡库区,支持库区提升基本公共服务供给能力,加快库区移民安置致富,促进库区社会和谐稳定。进一步深化东部发达省市与东北地区对口合作,开展干部挂职交流和系统培训,建设对口合作重点园区,实现互利共赢。

## 六、健全区际利益补偿机制

(十七) 完善多元化横向生态补偿机制。贯彻绿水青山就是金山银山的重要理念和山水林田湖草是生命共同体的系统思想,按照区际公平、权责对等、试点先行、分步推进的原则,不断完善横向生态补偿机制。鼓励生态受益地区与生态保护区、流域下游与流域上游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等方式建立横向补偿关系。支持在具备重要饮用水功能及生态服务价值、受益主体明确、上下补偿意愿强烈的跨省流域开展省际横向生态补偿。在京津冀水源涵养区、安徽浙江新安江、广西广东九洲江、福建广东汀江-韩江、江西广东东江、广西东西江流域等深入开展跨地区生态保护补偿试点,推广可复制的经验。

(十八) 建立粮食主产区与主销区之间利益补偿机制。研究制定粮食主产区与主销区开展产销合作的具体办法,鼓励粮食主销区通过在主产区建设加工园区、建立优质商品粮基地和建立产销区储备合作机制以及提供资金、人才、技术服务支持等方式开展产销协作。加大对粮食主产区的支持力度,促进主产区提高粮食综合生产能力,充分调动主产区地方政府抓粮食生产和农民种粮的积极性,共同维护国家粮食安全。

(十九) 健全资源输出地与输入地之间利益补偿机制。围绕煤炭、石油、天然气、水能、风能、太阳能以及其他矿产等重要资源,坚持市场导向和政府调控相结合,加快完善有利于资源集约节约利用和可持续发展的资源价格形成机制,确保资源价格能够涵盖开采成本以及生态修复和环境治理等成本。鼓励资源输入地通过共建园区、产业合作、飞地经济等形式支持输出地发展接续产业和替代产业,加快建立支持资源型地区经济转型长效机制。

## 七、完善基本公共服务均等化机制

(二十) 提升基本公共服务保障能力。在基本公共服务领域,深入推进财政事权和支出责任划分改革,逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。规范中央与地方共同财政事权事项的支出责任分担方式,调整完善转移支付体系,基本公共服务投入向贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜,增强市县财政特别是县级财政基本公共服务保障能力。强化省级政府统筹职能,加大对省域范围内基本公共服务薄

弱地区扶持力度,通过完善省以下财政事权和支出责任划分、规范转移支付等措施,逐步缩小县域间、市地间基本公共服务差距。

(二十一) 提高基本公共服务统筹层次。完善企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,尽快实现养老保险全国统筹。完善基本医疗保险制度,不断提高基本医疗保险统筹层级。巩固完善义务教育管理体制,增加中央财政对义务教育转移支付规模,强化省、市统筹作用,加大对“三区三州”等深度贫困地区和集中连片特困地区支持力度。

(二十二) 推动城乡乡区域间基本公共服务衔接。加快建立医疗卫生、劳动就业等基本公共服务跨城乡跨区域流转衔接制度,研究制定跨省转移接续具体办法和配套措施,强化跨区域基本公共服务统筹合作。鼓励京津冀、长三角、珠三角地区积极探索基本公共服务跨区域流转衔接具体做法,加快形成可复制可推广的经验。

## 八、创新区域政策调控机制

(二十三) 实行差别化的区域政策。充分考虑区域特点,发挥区域比较优势,提高财政、产业、土地、环保、人才等政策的精准性和有效性,因地制宜培育和激发区域发展动能。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境的前提下,进一步突出重点区域、行业和污染物,有效防范生态环境风险。加强产业转移承接过程中的环境监管,防止跨区域污染转移。对于生态功能重要、生态环境敏感脆弱区域,坚决贯彻保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的政策导向,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。相关中央预算内投资和中央财政专项转移支付继续向中西部等欠发达地区和东北地区等老工业基地倾斜,研究制定深入推进西部大开发和促进中部地区崛起的具体措施。动态调整西部地区有关产业指导目录,对西部地区优势产业和适宜产业发展给予必要的政策倾斜。在用地政策方面,保障跨区域重大基础设施和民生工程用地需求,对边境和特殊困难地区实行建设用地计划指标倾斜。研究制定鼓励人才到中西部地区、东北地区特别是“三区三州”等深度贫困地区工作的优惠政策,支持地方政府根据发展需要制定吸引国内外人才的政策性政策。

(二十四) 建立区域均衡的财政转移支付制度。根据地区间财力差异状况,调整完善中央对地方一般性转移支付办法,加大均衡性转移支付力度,在充分考虑地区间支出成本因素、切实增强中西部地区自我发展能力的基础上,将常住人口人均财政支出差异控制在合理区间。严守生态补偿红线,完善主体功能区配套政策,中央财政加大对重点生态功能区转移支付力度,提供更多优质生态产品。省级政府通过调整收入划分、加大转移支付力度,增强省以下政府区域协调发展经费保障能力。

(二十五) 建立健全区域政策与其他宏观调控政策联动机制。加强区域政策与财政、货币、投资等政策的协调配合,优化政策工具组合,推动

宏观调控政策精准落地。财政、货币、投资政策要服务于国家重大区域战略,围绕区域规划及区域政策导向,采取完善财政政策、金融依法合规支持、协同制定引导性和约束性产业政策等措施,加大对跨区域交通、水利、生态环境保护、民生等重大工程项目的支持力度。对因客观原因造成的经济增速放缓地区给予更有针对性的关心、指导和支,在风险可控的前提下加大政策支持力度,保持区域经济运行在合理区间。加强对杠杆率较高地区的动态监测预警,强化地方金融监管合作和风险防范联控,更加有效防范和化解系统性区域性金融风险。

## 九、健全区域发展保障机制

(二十六) 规范区域规划编制管理。加强区域规划编制前期研究,完善区域规划编制、审批和实施工作程序,实行区域规划编制审批计划管理制度,进一步健全区域规划实施机制,加强中期评估和后评估,形成科学合理、管理严格、指导有力的区域规划体系。对实施到期的区域规划,在后评估基础上,确需延期实施的,可过修订规划延期实施,不需延期实施的要及时废止。根据国家重大战略和重大布局需要,适时编制实施新的区域规划。

(二十七) 建立区域发展监测评估预警体系。围绕缩小区域发展差距、区域一体化、资源环境协调等重点领域,建立区域协调发展评价指标体系,科学客观评价区域发展的协调性,为区域政策制定和调整提供参考。引导社会智库研究发布区域协调发展指数。加快建立区域发展风险识别和预警预案制度,密切监控突出问题,预先防范和妥善应对区域发展风险。

(二十八) 建立健全区域协调发展法律法规体系。研究论证促进区域协调发展的法规制度,明确区域协调发展的内涵、战略重点和方向,健全区域政策制定、实施、监督、评价机制,明确有关部门在区域协调发展中的职责,明确地方政府在推进区域协调发展中的责任和义务,发挥社会组织、研究机构、企业在促进区域协调发展中的作用。

## 十、切实加强组织实施

(二十九) 加强组织领导。坚持和加强党对区域协调发展的领导,充分发挥中央与地方区域性协调机制作用,强化地方主体责任,广泛动员全社会力量,共同推动建立更加有效的区域协调发展新机制,为实施区域协调发展战略提供强有力的保障。中央和国家机关有关部门要按照职能分工,研究具体政策措施,协同推动区域协调发展。各省、自治区、直辖市要制定相应落实方案,完善相关配套政策,确保区域协调发展新机制顺畅运行。

(三十) 强化协调指导。国家发展改革委会同有关部门加强对区域协调发展新机制实施情况跟踪分析和协调指导,研究新情况,总结新经验、解决新问题,重大问题要及时向党中央、国务院报告。

(新华社北京11月29日电)



2018年12月1日是第31个“世界艾滋病日”。主题为“主动检测,知艾防艾,共享健康”。

## 主动检测 知艾防艾 共享健康

艾滋病,全称是“获得性免疫缺陷综合征”(英文名:Acquired Immuno Deficiency Syndrome,缩写AIDS)。它是由艾滋病病毒即人类免疫缺陷病毒(HIV)引起的一种病死率极高的恶性传染病。HIV病毒侵入人体,能破坏人体的免疫系统,令感染者逐渐丧失对各种疾病的抵抗能力,最后导致死亡。近日,中国疾病预防控制中心发布了艾滋病检测核心信息,具体如下:

**艾滋病检测核心信息(一)**  
**为什么需要检测**

1. 艾滋病离你并不远  
截至2017年底,我国报告现存活感染者75.9万例;通过艾滋病检测,2017年当年我部监测报告的感染者为13.5万例。

近年来,通过检测并诊断报告的感染者中,每100个就有90个以上是经性途径感染。  
发生不安全性行为,就有可能感染艾滋病。

我国还有相当一部分的感染者因没有接受检测并不知晓自己感染状况。  
2. 检测对个人的好处  
通过检测可以尽早发现自己是否感

染艾滋病,早发现才可以早治疗,延长生命,提高生活质量。  
早检测早发现,才可以更好采取措施,如使用安全套和开展抗病毒治疗,即保护自己免受病毒的进一步侵害,也保护性伴侣,避免艾滋病进一步传播。

**哪些人需要检测**  
1. 有高危性行为史,包括仅发生1次未使用安全套的异性性行为或男性同性性行为为:  
1)男性和男性之间发生了性行为,没用套。  
2)男性和女性之间发生了性行为,没用套。  
3)发生了一夜情(无论男女),或通过手机摇一摇等交友软件,与不认识的人发生的性行为,没用套(无论男女)。  
4)与已感染艾滋病的人发生性行为。

5) 经常发生高危性行为,及不用套的人群,建议每3个月做一次HIV检测。  
2. 艾滋病感染者的配偶或性伴。  
3. 与他人共用针具吸毒者。  
4. 在非正规医疗单位拔牙、纹身者(过程中可能使用了没有严格消毒的器具)。

5.其他情形  
梅毒、淋病、尖锐湿疣等性病患者。  
准备结婚的伴侣建议婚前检测。  
孕妇建议在刚发现怀孕时检测。  
感染了艾滋病的妈妈生的宝宝。

**什么时候检测**  
感染艾滋病后不是马上就能检出是否感染,存在检测的窗口期,即从艾滋病病毒感染人体到血液中能检出抗体或核酸的一段时间。抗体检测的窗口期一般为4~12周,核酸检测的窗口期为1~4周。  
目前,最常用的检测方法是抗体检测,建议在高危行为后4周检测抗体,大多数感染者4周可以检测到抗体。如果4周结果阴性可以等到8周或12周再检测。一般情况下,如果12周之内没有再生成高危行为,也没有检测到抗体,就可以排除艾滋病感染。  
需要注意的是:“窗口期”尽管检测不出抗体,但有可能病毒核酸已经在体内复制,同样具有传染性。因此,在这段时间发生性行为,要使用安全套保护性伴不被感染。  
如果既往有过高危行为,没有做过检测,应该尽快检测。

### 公 告

依据《关于大连麦花食品集团有限公司提交虚假材料取得公司登记行为的处理决定》(大工商处字[2018]64号),我局已撤销2014年3月13日的变更登记,恢复此前的登记状态。因企业未缴回营业执照,依据《中华人民共和国公司登记管理条例》第五十九条之规定,现公告我局于2016年12月1日核发的大连麦花食品集团有限公司营业执照正本(统一社会信用代码:912102001185159820)作废。

**大连市工商行政管理局 2018年11月30日**

### 大连保税区珠江村镇银行股份有限公司不良贷款处置公告

大连保税区珠江村镇银行股份有限公司拥有以下《债权清单》所列的5户企业,拟对《债权清单》所列债权进行公开处置,现予以公告。

**交易条件为:**交易对象信誉良好,需一次性支付价款并承担购买债权所带来的风险。

**对交易对象的要求为:**具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织自然人,且以下人员不得购买:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构等相关人员。

**公告期限:**自本公告发布之日起20个工作日以上,如有购买意向

大连保税区珠江村镇银行不良贷款处置		其中								
序号	客户名称	本金	利息	垫付费用	合计	担保方式	保证情况	质押情况	抵押情况	所在地
1	大连金众科技有限公司	800	69.021379	0	869.021379	保证、质押	担保方式以起诉书、大连国土、大 国 用 园 瑞 瑞 易 有 限 公 司 做 保 证 (2014)字 第 01063 号	无	无	辽宁省大连市
2	大连君洋农业发展有限公司	500	67.431625	3.08	570.511625	保证	赵学智	无	无	辽宁省大连市
3	大连中胜石化能源有限公司	500	37.396828	4.7463	642.133128	保证	汪子藩、于善楠 提供连带责任保证	无	无	辽宁省大连市
4	大连隆德鲁恩斯机械制造有限公司	200	33.865038	0.5	234.365038	保证、抵押	以陈刚、旭旭、宋茂斌、王占浩 为 保 证 人	无	设备抵押	辽宁省大连市
5	大连新智办公家具有限公司	350	59.785867	5.8397	415.625567	保证	担保方式以许兴国、王丽华 提供连带责任保证提供连带责任保证,许兴国、王丽 华 为 配 偶 关 系,且 均 是 该 企 业 实 际 控 制 人 与 出 资 人	无	无	辽宁省大连市

## 庄河市土地利用总体规划局部调整听证会公告

为了适应庄河市经济快速发展建设需要,尽快落实上级及我市重点项目,根据《中华人民共和国土地管理法》和《国土资源听证规定》的相关规定,我局决定对《庄河市土地利用总体规划(2006-2020年)》局部调整(以下简称局部调整)举行听证会,本次规划局部调整主要涉及城关街道、新华街道、昌盛街道、兴达街道、徐岭镇、大郑镇、光明山镇、长岭镇、青堆镇、步云山乡、石城乡等4个街道21个乡镇及明阳街道土地利用总体规划。

按照《国土资源听证规定》的要求,现将具体事项公告如下:  
一、听证会时间:2019年1月4日。  
二、听证会地点:庄河市国土资源局四楼会议室。  
三、听证会事项:听取听证会议代表对庄河市土地利用总体规划局部调整的意见、建议,并接受咨询。  
四、申请参加本次听证会须知:  
(一)符合下列要求的公民、法人或者其他组织可以申请参加听证会:1、辖区内年满18周岁以上,具有完全民事行为能力的中华人民共和国公民;2、辖区内依法登记的法人或者其他组织;3、认为有利害关系公民、法人或其他组织;4、庄河市有关

职能部门、各镇(街)人民政府、人大代表、政协委员等;  
(二)凡拟申请参加听证会的人员和法人,请于2018年12月30日前持本人有效身份证件(并提供正反复印件)或本单位营业执照向庄河市国土资源局提出申请,填写报名表,联系人:周仲友(联系电话:0411-89811742)。  
五、听证会代表从申请报名人员中选择确定。听证会代表由各镇(街)、财政、统计、物价、农业等有关部门、农村集体经济组织、农民群众代表及社会各界人士组成。  
六、听证会代表参加听证会注意事项:  
1、听证会代表应当准时参加听证会,迟到视为自动放弃听证权利,不得进入会场;2、听证会议代表应当亲自参加听证,并有权对拟听证事项的必要性、可行性以及具体内容发表意见和建议,查阅听证纪要;3、听证会议代表应当忠于事实,实事求是地反映所代表的公民、法人或者其他组织的意见;4、遵守听证纪律,保守国家秘密,严禁在会场无理取闹、大声喧哗。  
特此公告  
庄河市国土资源局 2018年11月30日

## 大连民族大学金石滩校区扩建项目方案公示

根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国行政许可法》,我局现将拟审批事项向社会各界予以公示(具体内容详见大连金普新区管委会网站http://218.25.154.156及现场公示牌)。如相关部门及利害关系人有异议,请在本公示发布后7日内向我局提出书面申请。逾期或无异议,我局将依法进行批复。

**大连金普新区城乡建设局**  
2018年11月28日

**项目名称:**大连民族大学金石滩校区扩建项目(南区)

**项目位置:**大连市金石滩

**土地使用性质:**科教用地

**用地面积:**54800平方米

**容积率:**≤0.738

**建筑控制高度:**≤24米

**审批事项:**总图方案

**公示时间:**2018年11月30日至2018年12月6日

**公示内容咨询电话:**87618269

**公示意见反馈电话:**87612661

**网上反馈意见信箱:**dkgongshifankui@126.com