

## 12月,这些新规将施行

新华社记者王琦

特别巨大”。

### 道路客运领域“军人依法优先出行”更有保障

根据交通运输部、中央军委后勤保障部联合印发的关于保障道路客运领域军人依法优先出行权益有关事项的通知,12月1日起,全国汽车客运站、道路客运班线经营者应当在购票、安检、候车、乘车等环节对军人提供优先服务,随同军人出行的家属可一同享受优先服务。

### 恶意透支信用卡超5万元可判5年以下有期徒刑或者拘役

根据最高人民法院、最高人民检察院28日公布并将于12月1日起施行的司法解释,恶意透支信用卡,数额在5万元以上不满50万元的,将被认定为刑法规定的恶意透支信用卡“数额较大”。

根据我国刑法第一百九十六条规定,恶意透支信用卡,数额较大的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处二万元以上二十万元以下罚金;数额巨大或者有其他严重情节的,处五年以上十年以下有期徒刑,并处五万元以上五十万元以下罚金;数额特别巨大或者有其他特别严重情节的,处十年以上有期徒刑或者无期徒刑,并处五万元以上五十万元以下罚金或者没收财产。

这份《最高人民法院、最高人民检察院关于修改〈关于办理妨害信用卡管理刑事案件具体应用法律若干问题的解释〉的决定》还规定,恶意透支数额在50万元以上不满500万元的,应当认定为刑法规定的“数额巨大”;数额在500万元以上的,应当认定为刑法规定的“数额

特别巨大”。

### “扫黄打非”举报奖励新规:最高奖励60万元

根据全国“扫黄打非”工作小组办公室、财政部、国家新闻出版署、国家版权局四部门联合修订并发布的新的《“扫黄打非”工作举报奖励办法》,自12月1日起,“扫黄打非”举报最高可奖励60万元。

办法细化、完善了“扫黄打非”举报奖励范围、奖励标准、奖励程序与监督等内容,明确了属于“扫黄打非”举报奖励范围的16种情形,涵盖网上网下危害意识形态安全、文化安全、未成年人身心健康、新闻出版行业秩序的各类涉“黄”涉“非”问题。(新华社北京11月29日电)

## 国家卫健委、科技部、中国科协负责人回应“基因编辑婴儿”事件:已要求有关单位暂停相关人员的科研活动对违法违规行为坚决予以查处

新华社记者陈芳 胡喆

学术界伦理底线,令人震惊,不可接受,我们坚决反对。

“基因编辑婴儿”事件一经公布,引起学界和社会广泛关注,特别引发了法律和伦理方面的争议。11月29日,国家卫生健康委员会、科学技术部、中国科学技术协会等三部门负责人接受新华社记者采访时表示:此次事件性质极其恶劣,已要求有关单位暂停相关人员的科研活动,对违法违规行为坚决予以查处。

国家卫健委:对违法违规行为坚决予以查处

国家卫健委高度关注近期有关“免疫艾滋病基因编辑婴儿”的信息,第一时间派出工作组赴当地和当地政府共同认真调查核实。

国家卫健委副主任曾益新在接受记者采访时表示,我们始终重视和维护人民的健康权益,开展科学研究和医疗活动必须按照有关法律法规和伦理准则进行。

“目前媒体所报道的情况,严重违法国家法律法规和伦理准则,相关部门和地方正在依法调查,对违法违规行为坚决予以查处。”曾益新说。

曾益新呼吁,当前科学技术发展迅速,科学研究和应用更要负责任,更要强调遵循技术和伦理规范,维护人民群众健康,维护人类生命尊严。

科技部:已要求有关单位暂停相关人员的科研活动

科技部副部长徐南平在接受记者采访时表示,开展以生殖为目的的人类胚胎基因编辑临床操作在中国是明令禁止的,此次媒体报道的基因编辑婴儿事件,公然违反国家相关法规条例,公然突破

(新华社北京11月29日电)

## 习近平出席西班牙国王费利佩六世举行的欢迎宴会

新华社马德里11月28日电(记者王晓郡 冯俊伟)当地时间11月28日晚,正在西班牙进行国事访问的中国国家主席习近平出席西班牙国王费利佩六世在马德里王宫举行的隆重欢迎宴会。

晚8时许,习近平和夫人彭丽媛抵达马德里王宫,费利佩六世国王和莱蒂西娅王后热情迎接。两国元首夫妇握手合影,随后同出席欢迎宴会的中西两国来宾一一握手,互致问候。

金碧辉煌的宴会厅内,宾朋满座,隆重热烈。

欢迎宴会开始,乐队奏中华人民共和国国歌。两国元首分别致辞。

费利佩六世国王首先代表西班牙国家、政府和人民向习近平主席表示

热烈欢迎。费利佩六世国王表示,西中友好历史悠久。建交45年来,两国始终相互尊重、相互信任、共同发展。当前,西中关系发展势头良好,前景广阔。两国各领域交往日益紧密,人民对彼此文化的兴趣日益浓厚。双方一致支持多边主义和自由贸易,在应对气候变化、支持非洲发展等问题上立场相似。习近平主席这次访问西班牙体现出西中两国人民的深厚友谊,也展现了西中关系发展的丰硕成果,是一个新的重要里程碑,必将推动西中关系步入新的发展阶段,走向更高更远的未来。

习近平在致辞中指出,西班牙是世界文明古国,历史悠久、文化灿烂。中国和西班牙分处亚欧大陆两端,文明的

纽带让两国友好跨越千山万水,历久弥坚。西班牙王室是中国人民的老朋友,为推动中西关系发展作出了重要贡献。今年是中西建交45周年。中西友好和合作在新时代焕发出勃勃生机和强大活力。我相信,未来中西两国合作机会更多、领域更广、程度更深。

习近平指出,这次访问期间,我同费利佩六世国王、桑切斯首相等西班牙领导人就中西关系等共同关心的问题广泛深入交换意见,达成许多重要共识。双方一致同意,以两国建交45周年为契机,密切高层往来,推进共建“一带一路”,实现更多务实合作成果,推动两国全面战略伙伴关系迈上新台阶,更好造福两国人民。中方愿同西方一道,在新的历史起点上携手前行,

共同创造中西关系的美好明天。

晚宴期间,西班牙皇家卫队交响乐团和西班牙艺术家为来宾们演奏了中西两国经典曲目。

在热烈友好的气氛中,宾主共叙友谊,共话合作,共祝中西关系不断向前发展。

欢迎宴会在西班牙国歌声中结束。

两国元首夫妇亲切话别。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等

参加上述活动。

西班牙首相桑切斯、众议长帕斯托尔、参议长埃斯库德罗、宪法法院院长冈萨雷斯、最高法院院长莱斯梅斯、内阁大臣以及西班牙各界知名人士逾百人参加欢迎宴会。

## 习近平同普京分别向中俄能源商务论坛致贺信

新华社北京11月29日电 国家主席习近平同俄罗斯总统普京29日分别向中俄能源商务论坛致贺信。

习近平在贺信中指出,当前,中俄全面战略合作伙伴关系保持高水平运行,各领域合作不断发展。近年来,两国能源合作取得了丰硕成果,为促进两国经济社会发展发挥了积极作用。

中方愿同俄方一道,共同推动中俄能源合作再上新台阶。

习近平强调,举办中俄能源商务论坛是我和普京总统达成的重要共识,旨在为双方企业搭建直接对话交流的平台,广泛寻找合作机遇,精准对接合作需求。希望与会嘉宾围绕“进一步深化中俄能源贸易、投资及金融

的全方位合作”的主题,深入沟通、凝聚共识,巩固现有合作,挖掘新的合作机会,推动中俄能源合作取得更多成果,更好惠及两国人民。

普京在贺信中表示,俄中全面战略协作伙伴关系正在稳步持续提升,能源合作作为俄中关系的重要组成部分,近年来取得长足发展。本次论坛

议程丰富,内容充实,议题涵盖双方在油气、煤炭、电力、投资、科研和环保等领域合作,充分表明两国能源企业具有十分广泛的共同利益。相信来自两国政府部门、能源企业、金融机构和智库的参会嘉宾将开展内容丰富和具有建设性的对话,探索双方互利合作的新模式。

## 习近平向“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会致贺电

新华社马德里11月28日电 11月28日,联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会,国家主席习近平向大会致贺电。

习近平在贺电中表示,巴勒斯坦

问题是中东问题的根源性问题,关系巴勒斯坦等中东各国长治久安和繁荣发展。早日全面公正解决巴勒斯坦问题,是人心所向,符合巴勒斯坦等地区各国人民利益,有利于促进世界和平

稳定。

习近平指出,今年是中建交30周年。中国是巴勒斯坦人民的好朋友、好伙伴,是巴以和平的坚定支持者。中方坚定支持和推动中东和平进

程,支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权利的正义事业。中国愿继续同国际社会一道,创新国际促和机制,推动巴以和平早日重启和谈,为实现中东全面、公正、持久和平作出不懈努力。

## 彭丽媛参观西班牙皇家剧院

新华社马德里11月28日电(记者钱彤)当地时间28日上午,国家主席习近平夫人彭丽媛在西班牙王后莱蒂西娅陪同下参观位于马德里市中心的西班牙皇家剧院。

彭丽媛和莱蒂西娅王后抵达时,西班牙文化和体育大臣吉劳、皇家剧院基金会董事长和剧院总经理等在门口迎

接。进入剧院大厅,彭丽媛首先听取关于剧院历史文化、建筑风格、运营情况介绍,并同莱蒂西娅王后和剧院负责人合影。随后,彭丽媛观看歌剧《图兰朵》灯光彩排,还先后参观了剧院包厢和不同风格的演出大厅,欣赏歌剧《图兰朵》主要演员演唱《今夜无人入睡》等经典咏叹调,并同演员们亲切交流。之后,

彭丽媛和莱蒂西娅王后一同来到富有皇家宫廷风格的中心舞台,同《图兰朵》演职人员合影留念,并预祝他们首场演出圆满成功。彭丽媛表示,艺术不分国界,是全世界人民共同的语言。中国和西班牙都是艺术大国,两国艺术家向来相互欣赏、相互借鉴,西班牙皇家剧院和中国国家大剧院有着良好合作,共同

为艺术家们施展才华提供了一流舞台。我们要继续推动两国艺术界加强交流合作,不断增进两国人民相互了解和友谊。

皇家剧院始建于1818年,迄今已有200年历史,被誉为西班牙舞台艺术顶级殿堂,在世界享有盛誉。2016年,该剧院加入丝绸之路国际剧院联盟。

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## “最实际的革命人才”——罗化成

新华社福州11月29日电(记者陈弘毅)在福建长汀县的一个革命历史展览馆里,收藏着一幅照片。照片上,一位目光坚毅,身着戎装的军人注视前方。他就是为革命事业奋斗一生的罗化成烈士。

罗化成,1895年出生于福建长汀南阳区(今属上杭县)南山村一个中医家庭,从小随父学医。1912年进入福州蚕业学校学习,1915年毕业后回到长汀,在县蚕业学校任教。1925年上海五卅惨案发生后,他同张赤男、杨成武等发起成立“长汀学生联合会”,组织集会,声援上海工人,声讨帝国主义罪行,并创办《长汀月刊》,抨击时弊,宣传革命。1927年9月加入中国共产党。

1928年6月,罗化成在南阳、才溪一带建立秘密农会和发展党组织。次年七月,领导“南阳暴动”。暴动胜利后,建立“汀连南赤卫队”,积极发动长汀、上杭等地边区群众打土豪、分田地,建立苏维埃政权。1929年秋,他所领导的赤卫队编入红军第4军4纵队,他任纵队特务大队大队长。同年12月,参加了古田会议。1930年8月,罗化成在长汀河田蔡坊与团匪作战中负伤。后任红军后方医院院长、福建省军区后方留守处主任、福建省苏维埃政府副秘书长兼武装动员部部长。

1934年10月,中央红军主力长征后,罗化成返回闽西,协助张鼎丞、邓子恢、谭震林等坚持闽粤边区的游击战

争。1935年8月,他在四都被国民党包围,不幸被捕,在瑞金狱中受尽酷刑,但他坚贞不屈。几天后,在被押往长汀途中逃出虎口,取道上海到达香港。

1937年7月,全国抗战爆发后,罗化成受命回闽西南工作,任新四军第二支队军需处处长。1939年春任第二支队政治部副主任。同年10月任政治部主任。他率部挺进江南敌后,兼管当涂、芜湖、江宁的地方工作,先后建立了县、区、乡三级抗日民主政权和中共基层组织,组织农民、青年、妇女成立抗日群众团体。

由于长期艰苦的战斗生活,罗化成积劳成疾,心脏病不时发作,陈毅同志多次劝他去后方养病,并书古人诗“留得五

湖明月在,何愁无处下金钩”以劝之。罗化成以古人诗“醉卧沙场君莫笑,古来征战几人回”答之,婉言谢绝陈毅的建议,继续带病坚持在抗日前线工作。

1940年2月27日,罗化成心脏病突然发作,经抢救无效在江苏溧阳逝世,终年45岁。陈毅在追悼大会上称罗化成是“新四军的优秀的领导干部”“最实际的革命人才”。1955年2月,罗化成被追认为烈士。

近年来,罗化成烈士的故乡福建省长汀县立足红色资源优势,着力做好红色文化保护、传承和弘扬工程,不断活化载体和形式,推进红色文化发展的转型升级,促进红色精神薪火相传,加快老区发展。

## 中共中央 国务院

# 关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见

(2018年11月18日)

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。党的十八大以来,各地区各部门围绕促进区域协调发展与正确处理政府和市场关系,在建立健全区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制等方面进行积极探索并取得一定成效。同时看到,我国区域发展差距依然较大,区域分化现象逐渐显现,无序开发与恶性竞争仍然存在,区域发展不平衡不充分问题依然比较突出,区域发展机制还不完善,难以适应新时代实施区域协调发展战略需要。为全面落实区域协调发展战略各项任务,促进区域协调发展向更高水平和更高质量迈进,现就建立更加有效的区域协调发展新机制提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,立足发挥各地区比较优势和缩小区域发展差距,围绕努力实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当的目标,深化改革开放,坚决

破除地区之间利益藩篱和政策壁垒,加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域协调发展新机制,促进区域协调发展。

(二)基本原则

——坚持市场主导与政府引导相结合。充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用,更好发挥政府在区域协调发展方面的引导作用,促进区域协调发展新机制有效有序运行。

——坚持中央统筹与地方负责相结合。加强中央对区域协调发展新机制的顶层设计,明确地方政府的实施主体责任,充分调动地方按照区域协调发展新机制推动本地区协调发展的主动性和积极性。

——坚持区别对待与公平竞争相结合。进一步细化区域政策尺度,针对不同地区实际制定差别化政策,同时更加注重区域一体化发展,维护全国统一市场的公平竞争,防止出现制造政策洼地、地方保护主义等问题。

——坚持继承完善与改革创新相结合。坚持和完善促进区域协调发展行之有效的机制,同时根据新情况新要求不断改革创新,建立更加科学、更加有效的区域协调发展新机制。

——坚持目标导向与问题导向相结合。瞄准实施区域协调发展战略的目标要求,破解区域协调发展机制中存在的突出问题,增强区域发展的协同性、联动性、整体性。

(三)总体目标

——到2020年,建立与全面建成小康社会相适应的区域协调发展新机制,在建立区域战略统筹机制、基本公共服务均等化机制、区域政策调控机制、区域发展保障机制等方面取得突破,在完善市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制等方面取得新进展,区域协调发展新机制在有效遏制区域分化、规范区域开发秩序、推动区域一体化发展中发挥积极作用。

——到2035年,建立与基本实现现代化相适应的区域协调发展新机制,实现区域政策与财政、货币等政策有效协调配合,区域协调发展新机制在显著缩小区域发展差距和实现基本公共服务均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民基本生活保障水平大体相当中发挥重要作用,为建设现代化经济体系和满足人民日益增长的美好生活需要提供重要支撑。

——到本世纪中叶,建立与全面建成社会主义现代化强国相适应的区域协调发展新机制,区域协调发展新机制在完善区域治理体系、提升区域治理能力、实现全体人民共同富裕等方面更加有效,为把我国建成社会主义现代化强国提供有力保障。

### 二、建立区域战略统筹机制

(四)推动国家重大区域战略融合发展。以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领,以西部、东北、中部、东部四大板块为基础,促进区域间相互融通补充。以“一带一路”建设助推沿海、内陆、沿边地区协同开放,以国际经济合作走廊为主骨架加强重大基础设施互联互通,构建统筹国内国际、协调国内东中西和南北方的区域发展新格局。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展,调整区域经济结构和空间结构,推动河北雄安新区和北京城市副中心建设,探索超大城市、特大城市等人口经济密集地区有序疏解功能、有效治理“大城市病”的优化开发模式。充分发挥长江经济带横跨东中西三大板块的区位优势,以共抓大保护、不搞大开发为导向,以生态优先、绿色发展为引领,依托长江黄金水道,推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式,推动区域板块之间融合互动发展。以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,带动环渤海地区协同发展。以上海为中心引领长三角城市群发展,带动长江经济带发展。以香港、澳门、广州、深圳为中心引领粤港澳大湾区建设,带动珠江—西江经济带创新发展。以重庆、成都、武汉、郑州、西安等为中心,引领成渝、长江中游、中原、关中平原等城市群

发展,带动相关板块融合发展。加强“一带一路”建设,京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略的协调对接,推动各区域合作联动。推进海南全面深化改革开放,着力推动自由贸易试验区建设,探索建设中国特色自由贸易港。

(五)统筹发达地区和欠发达地区发展。推动东部沿海等发达地区改革创新、新旧动能转换和区域一体化发展,支持中西部条件较好地区加快发展,鼓励国家级新区、自由贸易试验区、国家级开发区等各类平台大胆创新,在推动区域高质量发展方面发挥引领作用。坚持“输血”和“造血”相结合,推动欠发达地区加快发展。建立健全长效普惠性的扶持机制和精准有效的差别化支持机制,加快补齐基础设施、公共服务、生态环境、产业发展等短板,打赢精准脱贫攻坚战,确保革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区与全国同步实现全面建成小康社会。健全国土空间用途管制制度,引导资源枯竭地区、产业衰退地区、生态严重退化地区积极探索特色转型发展之路,推动形成绿色发展方式和生活方式。以承接产业转移示范区、跨省合作园区等为平台,支持发达地区与欠发达地区共建产业合作基地和资源共享加工基地,建立发达地区与欠发达地区区域联动机制,先富带后富,促进发达地区和欠发达地区共同发展。(下转9版)